

УДК 796.412

**Физкультурно-спортивное образование молодежи в правовом поле
Российской Федерации**

Каргаполов Валерий Павлович, доктор педагогических наук, профессор

Колесникова Анна Петровна

Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск

Аннотация

В статье раскрываются вопросы нормативно-правового обеспечения физической культуры и спорта молодежи.

Цель исследования – изучение законодательства в области физкультурно-спортивного образования. Научная новизна и теоретическая значимость работы заключается в получении данных о юридическом обеспечении занятий физической культурой и спортом в России в современных условиях.

Методы и организация исследования: теоретический анализ и обобщение литературных источников, контент-анализ юридической литературы. Проанализировано более 100 нормативно-правовых документов, касающихся физкультурно-спортивного образования.

Результаты исследования. Получены данные, характеризующие обеспеченность нормативно-правовой базой физкультурно-спортивного образования в детских садах, школах, вузах. В связи с переходом на рыночную экономику проанализированы механизмы регистрации негосударственных организаций: коммерческих фитнес-клубов, тренажерных залов, платных занятий физической культурой и спортом.

Выводы. Исследование позволяет констатировать, что физкультурно-спортивное образование достаточно обеспечено нормативно-правовыми документами в образовании.

Ключевые слова: физкультурно-спортивная деятельность, нормативно-правовое обеспечение, молодежь, образование, коммерческая деятельность.

**Physical culture and sports education for youth within the legal framework
of the Russian Federation**

Kargapolov Valery Pavlovich, doctor of pedagogical sciences, professor

Kolesnikova Anna Petrovna

Pacific National University, Khabarovsk

Abstract

The article addresses issues related to the regulatory and legal support of physical culture and sports for youth.

The purpose of the study is the legislation in the field of physical culture and sports education. The scientific novelty and theoretical significance of the work lie in obtaining data on the legal support for physical culture and sports activities in Russia under current conditions.

Research methods and organization: theoretical analysis and generalization of literary sources, content analysis of legal literature. More than 100 regulatory legal documents related to physical education and sports education have been analyzed.

Research results. Data have been obtained that characterize the provision of a regulatory legal framework for physical culture and sports education in kindergartens, schools, and universities. In connection with the transition to a market economy, the mechanisms for registering non-governmental organizations have been analyzed: commercial fitness clubs, gyms, and paid physical culture and sports classes. **Conclusions.** The research allows us to state that physical education and sports education is sufficiently provided with regulatory legal documents in education.

Keywords: physical culture and sports activities, regulatory and legal support, youth, education, commercial activities.

ВВЕДЕНИЕ. Современное развитие России связано с модернизацией в сфере образования, которая в первую очередь затрагивает проблемы формирования человека, интегрированного в современное общество. Главной задачей современного образования является готовность к формированию здорового образа жизни, подготовка к труду и профессиональной деятельности. Место физической культуры

и спорта играет огромную роль в развитии физического здоровья молодежи, их физической дееспособности, что во многом определяет их профессиональную деятельность [1, 2, 3, 4, 5].

Одной из главных составляющих образовательной системы является ступень общего образования, начиная с детского сада до высшей школы, где закладываются основы интеллектуального, духовного, физического и профессионального развития. Поэтому государство заинтересовано в нормативно-правовом обеспечении этого процесса. Инструктор по физическому воспитанию совместно с медицинскими работниками контролирует состояние здоровья детей, обеспечивает полную безопасность при проведении физкультурно-спортивных занятий, а также постоянно отслеживает санитарно-гигиенические нормы и состояние помещений. Все эти положения прописаны в законодательных актах и требуют их неукоснительного исполнения.

В общеобразовательных школах физкультурно-спортивное образование регулируется федеральными государственными образовательными стандартами (ФГОС), утвержденными Министерством образования Российской Федерации, а также «Федеральным законом об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В этих правовых документах прописан весь процесс физкультурно-спортивного образования учащихся, начиная с 1 класса до окончания школы. Все это свидетельствует о высокой актуальности изучаемой проблемы.

МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ. Исследования проводились в Дальневосточном регионе. Был проведен теоретический анализ и обобщение литературных источников. Приведен контент-анализ федеральных законов, подзаконных актов, постановлений и приказов отраслевых министерств, а также постановлений краевых органов власти. Всего было проанализировано около 100 нормативно-правовых документов, касающихся физической культуры и спорта.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. Созидательный процесс по нормативно-правовому регулированию в отрасли продолжился в начале XXI века. Были приняты основополагающие документы, заложившие прочную правовую и материальную базу развития физической культуры и спорта в Российской Федерации. Контент-анализ юридической литературы показал, что в законодательную и правовую базу физкультурно-спортивного движения входят: федеральные законодательные акты в сфере физической культуры и спорта, физкультурного образования и воспитания, а также подзаконные акты, а именно распоряжения Правительства, федеральных министерств, государственных комитетов и других органов местной исполнительной власти.

По своей юридической силе законодательные и подзаконные акты не имеют одинакового действия, так как сформированы разными органами управления. Законы высшего органа государственной власти регулируют наиболее важные отношения в сфере физической культуры и спорта и обладают основополагающими нормативными функциями и юридической силой по отношению к другим нормативно-правовым актам. Исходя из федерального устройства страны, органы госу-

дарственной власти субъектов Федерации в пределах своей компетенции принимают законодательные и нормативно-правовые акты, регулирующие физическую культуру и спорт и обеспечивающие их исполнение в своих регионах.

Физкультурно-спортивное образование и воспитание начинаются с детского сада. Принят ряд основополагающих законодательных документов, регулирующих этот процесс. Во-первых, это «Федеральная образовательная программа дошкольного образования» и «Адаптированная образовательная программа дошкольного образования», а также ряд подзаконных актов. В этих документах прописаны правила и предписания образовательных программ в области физической культуры и спорта, регулирующие вовлечение детей в систематические занятия. Программы определяют задачи и содержание занятий с учётом возраста, подготовленности и индивидуальных особенностей детей дошкольного возраста. Основными задачами в этом возрасте являются:

- становление у детей ценностей здорового образа жизни;
- развитие представлений о своих физических возможностях;
- приобретение двигательного опыта и совершенствование двигательной активности;
- формирование первичных представлений о некоторых видах спорта, овладение подвижными играми с правилами.

В дошкольном периоде в программах запланированы беседы с детьми и родителями по правилам безопасности на занятиях. Определяются требования к местам проведения занятий для дошкольников. Они должны быть безопасными, соответствовать гигиеническим нормам, иметь хорошее освещение и вентиляцию. Все помещения для занятий физическими упражнениями подлежат влажной уборке. Спортивный инвентарь ежедневно должен протираться с использованием мыльно-содового раствора. Физкультурные залы для дошкольников должны соответствовать установленным требованиям. Режим дня дошкольников должен включать различные формы двигательной активности. Программа направлена на развитие личности, мотивации и способностей детей в различных видах физкультурной деятельности, выявление одаренных детей, получение ими знаний о физической культуре и спорте. Все это регулируется законодательством Российской Федерации.

Следующим этапом нормативно-правового регулирования физкультурно-спортивного образования является общеобразовательная школа. Занятия физической культурой и спортом регулируются законодательными и подзаконными актами федерального, отраслевого и местного уровней. Это, прежде всего, «Федеральный закон об образовании», «Закон о физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Указ о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «ГТО»», приказ «О совершенствовании процесса физического воспитания в образовательных учреждениях Российской Федерации», а также Федеральный государственный образовательный стандарт и другие документы. Во всех этих документах гарантируется бесплатность физкультурно-спортивного образования в общеобразовательных школах. Образование в школах должно быть направлено на дальнейшее развитие личности, здорового образа жизни, положительного отношения к спорту,

проведению спортивно-массовых соревнований. В учебных планах должно быть запланировано не менее 3 обязательных уроков в неделю по физической культуре.

В высших учебных заведениях процесс физкультурного образования регулируется, прежде всего, Федеральным государственным образовательным стандартом (ФГОС) и другими законодательными актами Российской Федерации. В ФГОС и методических рекомендациях, утверждённых заместителями министров образования, высшего образования и науки, а также спорта, прописаны основные положения проведения занятий в вузах. ФГОС высшего образования обязателен к применению во всех аккредитованных вузах. ФГОС по физической культуре должен обеспечивать преемственность дошкольного, школьного и вузовского физкультурно-спортивного образования. На основании ФГОС разрабатываются учебные планы и программы вузов. ФГОС предъявляет высокие требования к качеству физкультурного образования, условиям здоровья и безопасности, а также направлен на формирование личности, соответствующей современным запросам будущей профессиональной деятельности. Установлен минимальный объём учебной нагрузки по физической культуре и спорту для очной формы обучения — 400 часов. Перевод учебных занятий в самостоятельную работу не рекомендуется. Законом об образовании предусмотрено создание в вузах спортивных клубов. В концепции студенческого спорта акцент делается на усиление роли физической культуры и студенческого спорта, а также на повышение значимости комплекса ГТО.

Непосредственную основу подзаконных актов составляют нормативные документы федерального органа управления физической культурой и спортом, а именно Министерства спорта РФ (до апреля 2008 г. это было Федеральное агентство РФ). К таким документам, в частности, относятся решения коллегии, приказы Росспорта, инструктивные письма и др. Все эти документы являются обязательными для исполнения.

Одним из важнейших инструментов административно-правового регулирования отношений, возникающих в сфере физкультурно-спортивного образования, является государственный контроль. В условиях рыночной экономики значение государственного контроля значительно возрастает. Государственный контроль должен осуществляться в строго ограниченных законом рамках, по четким правилам, предусматривающим равные права и обязанности проверяющих и проверяемых. Он должен быть организован так, чтобы исключались возможности произвола, злоупотреблений, поборов и коррупции со стороны чиновников и контрольных органов.

Появление профессионального спорта повлекло за собой развитие общественных отношений в данной сфере. По мере развития профессиональной спортивной деятельности все более значимой становится проблематика его правового регулирования, в том числе в рамках гражданского права. В настоящее время в нормативно-правовом регулировании должны находиться вопросы коммерческой деятельности в области физической культуры и спорта, а также эффективного контроля за выполнением всех законодательных и подзаконных актов и нормативов, которые в той или иной степени регламентируют физкультурно-спортивную деятельность в РФ.

В последние годы появилось много частных фитнес-клубов, тренажерных залов и других негосударственных организаций, что высветило проблему их государственной регистрации. Поэтому одним из необходимых рычагов государственного регулирования физкультурно-спортивных отношений в области коммерческой физической культуры и спорта является институт регистрации, который должен представлять собой совокупность правовых и организационных мер, устанавливающих и закрепляющих на законодательном уровне порядок регистрационного учета субъектов физической культуры и спорта, осуществляемый уполномоченными органами, указанными в законодательстве. Суть данного режима заключается в признании государством правоспособности этих структур и в установлении законности их прав (как имеющихся, так и вновь приобретаемых) на совершение каких-либо действий в рамках функций государственного надзора, контроля, ведения учета, классификации, хранения и выдачи соответствующей информации в области физкультурно-спортивного образования. Акт государственной регистрации подтверждает появление нового субъекта права — частных фитнес-клубов, тренажерных залов и других негосударственных организаций, удостоверяя законность их существования. Регистрационный режим имеет важное значение в обеспечении охраны общественного и государственного порядка, а также в реализации личных и имущественных прав и законных интересов физических и юридических лиц в сфере физической культуры и спорта. Сама государственная регистрация состоит из процедуры внесения сведений (о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц и др.) в единый государственный реестр и выдачи свидетельства о государственной регистрации. Большинство коммерческих физкультурно-спортивных организаций подлежат государственной регистрации в общем порядке, предусмотренном для юридических лиц Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее также — Федеральный закон о государственной регистрации) и другими актами регистрационного законодательства.

При государственной регистрации юридического лица в вновь организуемых коммерческих организациях физической культуры заявителями могут быть следующие физические лица:

- руководитель коммерческой организации или иное лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени этого лица;
- учредитель или учредители юридического лица при его создании;
- руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;
- конкурсный управляющий или руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при ликвидации юридического лица;
- иное лицо, действующее на основании полномочий, предусмотренных федеральным законом, актом специально уполномоченного на то государственного органа или актом органа местного самоуправления.

Датой представления документов при осуществлении государственной регистрации является день их получения регистрирующим органом. Заявителю выдается расписка о получении документов с указанием перечня и даты их получения регистрирующим органом, если документы представляются в регистрирующий орган непосредственно заявителем. Расписка должна быть выдана в день получения документов. В ином случае, а также при поступлении в регистрирующий орган документов, направленных по почте, расписка высылается в течение рабочего дня, следующего за днем получения документов регистрирующим органом, по указанному заявителем почтовому адресу с уведомлением о вручении. Регистрирующий орган не должен требовать от частных спортивных организаций представления других документов, кроме тех, что установлены Федеральным законом о государственной регистрации. Нотариальное удостоверение документов, представляемых при государственной регистрации, необходимо только в случаях, предусмотренных федеральными законами. Решение о государственной регистрации, принятое регистрирующим органом, является основанием для внесения соответствующей записи в государственный реестр. Государственная регистрация физкультурно-спортивных организаций является важнейшим элементом правового регулирования в области физической культуры и спорта.

ВЫВОДЫ. Обобщая вышеизложенное, можно констатировать, что физкультурно-спортивное образование молодежи в настоящее время достаточно обеспечено нормативно-правовыми документами. Негосударственные организации (частные фитнес-клубы, тренажерные залы, платные спортивные секции) должны проходить государственную регистрацию в строго определенных законом рамках, по четким правилам, где предусмотрены права и обязанности проверяющих и проверяемых, что исключает злоупотребления, поборы и коррупцию.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Жолдак В. И., Зуев В. Н. Управление в сфере физической культуры и спорта. Москва : Вектор Бук, 2000. 328 с. ISBN 5-88131-002-0. EDN: UHDRPR.
2. Уловистова Н. В. Нормативно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта. Москва : Советский спорт, 2003. 148 с. ISBN 5-85009-863-1. EDN: PBRHKG.
3. Зуев В. Н. Нормативно-правовое регулирование в сфере отечественной физической культуры и спорта. Санкт-Петербург : Петрополис, 2001. 483 с. ISBN 5-7065-0481-4. EDN: UGUFPN.
4. Кашанина Т. В. Корпоративное право. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Юрайт, 2024. 199 с. ISBN 978-5-534-19780-8. EDN: ABPAIA.
5. Мелёхин А. В. Правовое регулирование физической культуры и спорта. Москва : Юрайт, 2022. 479 с. ISBN 978-5-9916-3811-1.

REFERENCES

1. Zholdak V. I., Zuev V. N. (2000), "Management in the field of physical culture and sports", Moscow.
2. Ulovistova N. V. (2003), "Normative-legal regulation in the sphere of physical culture and sports", Moscow.
3. Zuev V. N. (2001), "Normative legal regulation of the domestic sphere of physical culture and sports", St. Petersburg.
4. Kashanina T. V. (2024), "Corporate law", Moscow.
5. Melehin A. V. (2022), "Legal regulation of physical culture and sports: a textbook for bachelor's and master's degrees", Moscow.

Информация об авторах:

Каргаполов В.П., старший научный сотрудник Высшей школы теории и методики физической культуры и безопасности жизнедеятельности, 009734@pnu.edu.ru, SPIN-код: 4813-2751.

Колесникова А.П., старший преподаватель Высшей школы теории и методики физической культуры и безопасности жизнедеятельности, ancha-74@mail.ru, SPIN-код: 5417-7101.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Поступила в редакцию 02.12.2024.

Принята к публикации 28.12.2024.