

УДК 796.011.1

**Федеральные целевые программы, стратегии развития
и их практическая реализация в сфере спорта**

Сысоева Елена Юрьевна¹

Стадник Елена Григорьевна¹

Кульгачев Юрий Иванович²

Рогозина Анастасия Николаевна³

¹*Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, г. Москва*

²*Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ», г. Москва*

³*Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва*

Аннотация. В статье представлено исследование, посвященное анализу выполнения целевых показателей федеральных целевых программ и стратегий в сфере физической культуры и спорта. Отмечено, что рост количества занимающихся физической культурой и спортом важен и необходим. Однако количественные показатели должны иметь и качественные характеристики – это, прежде всего, уровень физической подготовленности населения. Этим показателем в России является сдача населением нормативов ВФСК ГТО на знаки отличия ГТО. Названный показатель обязательно должен быть внесен в перечень целевых ориентиров ныне действующей Стратегии развития физической культуры и спорта.

Ключевые слова: стратегии развития, ФЦП, целевые ориентиры, комплекс ГТО.

**Federal targeted programmes, development strategies
and their practical implementation in the field of sports**

Syssoeva Elena Yurievna¹

Stadnik Elena Grigoryevna¹

Kulgachev Yuri Ivanovich²

Rogozina Anastasia Nikolaevna³

¹*Plekhanov Russian University of Economics, Moscow*

²*National Research Nuclear University MEPhI (Moscow Engineering Physics Institute)*

³*Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow*

Abstract. The study is devoted to the analysis of the implementation of target indicators of federal target programs and strategies in the field of physical culture and sports. Methodology and organization of the study. Increasing the number of people involved in physical education and sports is important and necessary. However, quantitative indicators must also have qualitative characteristics - this is, first of all, the level of physical fitness of the population. This indicator in Russia is the passing of the VFSK GTO standards by the population for the GTO insignia. This indicator must be included in the list of targets of the current Strategy for the Development of Physical Culture and Sports.

Keywords: development strategies, federal target programs, targets, GTO complex.

ВВЕДЕНИЕ. Разрушение экономических, социальных институтов в постсоветском государстве в 90-х годах прошлого столетия непосредственно привнесли негативные последствия, прежде всего, в состояние массового спорта. Спорт высоких достижений на прежней заложенной базе ещё десятилетие давал высокие результаты. Физическая культура и массовый спорт оставался без должного внимания со стороны государственных структур и спортивной общественности. Осознание необходимости целенаправленной деятельности по развитию физической культуры и массового спорта пришло в начале «нулевых годов». Однако, вернуться к прежнему уровню состояния развития физической культуры и массового спорта в одночасье не представляется возможным. Исходя из современной геополитической обстановки, сегодня в России востребованы физически подготовленные, с высокими морально-психологическими качествами люди. Требуется долговременная работа по организации системы развития физической культуры и массового спорта

как одного из основных направлений оздоровления нации, и в том числе в форме разработки стратегий развития физической культуры и спорта и их реализации.

МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЯ. Целью исследования является проведение мониторинга реализации заявленных индикаторов в целевых программах и стратегиях в области физической культуры и спорта и предложение непосредственно ключевого индикатора, определяющего уровень физической подготовки населения.

При проведении исследования применялись общенаучные методы исследования. Отдельное внимание было уделено анализу нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в области спорта и физической культуры. На первом этапе рассмотрена публикационная активность в спортивных научных журналах. На втором этапе осуществлен мониторинг нормативных документов, заявляющих о приоритетах государственной политики в области спорта, а также конкретизирующих результаты их реализации.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. В 90-е годы XX столетия, которые называют «лихими», спорт высоких достижений на протяжении десятилетия продолжал показывать высокие результаты. Что же касается детского и массового спорта, то с каждым годом его масштабы и количество проводимых массовых спортивных мероприятий значительно сокращались. На примерах всенародно признанных детских массовых спортивных соревнований «Золотая шайба» и клуба «Кожаный мяч» можно увидеть масштабы уменьшения количества участников. В 1965 году в соревнованиях турнира «Золотая шайба» приняли участие свыше 2-х миллионов детей, а в соревнованиях клуба «Кожаный мяч» – порядка 3,5 миллионов мальчишек; в настоящее время полной статистики нет. Приводится, как правило, информация о проведении финальных соревнований. Следует отметить, что ранее это были массовые соревнования всех желающих от двора дома проживания до спортивного стадиона. В настоящее время, как правило, это представители детско-юношеских спортивных школ. Прекратились массовые мероприятия по программе «Будь готов к труду и обороне СССР» и спортивные соревнования по многоборью ГТО. Активно проходил процесс коммерциализации отечественного спорта.

Анализ состояния сферы физической культуры и спорта российскими учеными этого времени можно проанализировать только по диссертационным исследованиям, ориентированным в большей степени на правовые [1] и экономические [2] аспекты. Низка публикационная активность специалистов физической культуры и спорта в научных спортивных журналах. Можно предположить, что исследователи сферы спорта, как и вся страна, предпринимали безуспешные попытки путем коммерциализации найти место спортивного феномена в рыночной экономике.

Приведенные в таблице 1 данные свидетельствуют о том, что только тогда, когда физической культуре и спорту стало уделяться должное внимание со стороны государственных структур, появились возможности и для более полного анализа происходящих процессов в области спорта.

Таблица 1 – Публикационная активность авторов в спортивных научных журналах

Наименование журнала / годы	1993 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2023 г.
Теория и практика физической культуры (кол-во статей)	19	43	46	361	604
Человек. Спорт. Медицина (кол-во статей)	-	4 (2001 г.)	197	137	148
Ученые записки им. П.Ф. Лесгафта (кол-во статей)	-	1 (1998 г.)	13	357	1413
Физическая культура: воспитание, образование и тренировка (кол-во статей)	8 (1996 г.)	10	26	150	195
Вестник спортивной науки (кол-во статей)	-	19 (2003 г.)	8	101	90
Психология и педагогика спортивной деятельности (кол-во статей)	-	2 (2003 г.)	3	56	46

Источник: Составлено авторами по данным электронной научной библиотеки.

Официальное признание потери колоссального потенциала, включающего состояние здоровья российских граждан, достижений российских спортсменов произошло лишь в 2005 году в Постановлении Правительства России, которым была утверждена программа развития спорта на период 2006-2015 годы. Доля россиян, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2004 г. составляла лишь 11,6 процента [3]. Непосредственно подтверждающим линию развития массового спорта и физической культуры как приоритетного направления деятельности государства было принятие Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года (далее «Стратегия 2020»). Высокие задачи были определены для спорта высших достижений: занятие призовых мест спортивной сборной командой на Олимпийских играх, победа в домашних спортивных массовых мероприятиях мирового уровня; зимней Олимпиаде в г. Сочи и летней универсиаде студентов в г. Казани. Практическая реализация «Стратегии 2020» в таких социальных группах, как школьники и студенты, нашла свое применение в определении объема проведения учебных занятий: соответственно, школьникам 3 часа, а студентам 4 часа, с выполнением еженедельного двигательного режима не менее 8-ми часов в неделю.

В целях реализации «Стратегии 2020» и продолжения заявленной линии государственной деятельности в сфере спорта была принята вторая ФЦП на период с 2016 по 2020 годы. К её особенностям следует отнести приоритетное развитие спортивной инфраструктуры вошедших в состав России новых регионов Республики Крым и г. Севастополя и окраин страны.

Реализация ФЦП и стратегий развития физической культуры и спорта. В Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (далее «Стратегия 2030») утверждается, что целевые ориентиры «Стратегии 2020», в основном, успешно выполнены в области массового спорта. Исключения составляли показатели доли граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, а также занятые спортсменами

сборной России места на прошедших летних и зимних Олимпиадах. Вне анализа остался показатель «объема недельной двигательной активности населения».

Таблица 2 – Отдельные целевые показатели Стратегий развития физической культуры и спорта в Российской Федерации 2020 и 2030 гг.

№ № п/п	Целевые ориентиры	2008 г.	2015 г.	2020 г.	2021 г.	2025 г.	2030 г.
		Стратегия – 2020			Стратегия – 2030		
1.	Доля граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом (в %)	15,9	30	40	45,2	57	70
2.	Доля обучающихся и студентов, (возраст от 3-29 лет) систематически занимающихся физкультурой и спортом (в %)	34,5	60	80	84	86,5	90
3.	Доля маломобильных граждан, систематически занимающихся физкультурой и спортом (в %)	3,5	10	20	21	25	30

ВЫВОДЫ. Следует отметить несколько аспектов, исходя из проведенного анализа.

Первый аспект. Первый и второй показатели (таблица 2) будут успешно выполнены и по итогам реализации «Стратегии 2030». Аргументы для обоснования этого тезиса.

1. С точки зрения статистики, всех школьников и студентов можно считать регулярно занимающимися физической культурой и спортом, так как согласно федеральным государственным стандартам в сфере образования занятия у школьников 3 часа в неделю, у студентов – 4 часа в неделю. Следует учитывать пропуски студентами занятий по физической культуре, которые достигают по экспертным оценкам порядка 40 %, а на выпускных курсах бакалавриата и специалитета занятия по физической культуре не проводятся. Растет количество не допущенных к занятиям по физической культуре в такой социальной группе, как студенты. Только 67 % студентов РЭУ им. Г.В. Плеханова набора 2022 года допущены к занятиям по физической подготовке без ограничений по итогам анализа справок медицинского осмотра.

2. Процентное отношение первого показателя «Стратегии 2020» (таблица 2) исчисляется от общей численности населения страны, а этот же показатель в «Стратегии 2030» считается от общей численности населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой, что существенно повышает процент его выполнения.

3. Процентное отношение третьего показателя «Стратегии 2020» (таблица 2) также исчисляется от общей численности маломобильных граждан, и этот же показатель в «Стратегии 2030» считается от общей численности этой социальной группы населения, но уже не имеющих противопоказаний для занятий физической

культурой. Количество маломобильных граждан в нашей стране, учитывая сложившуюся устойчивую тенденцию их роста, начиная с первых годов новейшей российской истории, а также геополитическую обстановку, явно не уменьшится в 2030 году.

Второй аспект. Рост показателей физической активности населения во время пандемии коронавируса как систематически занимающихся физической культурой и спортом выглядит парадоксально. Имели место значительные ограничения в посещении мест массового пребывания людей. За выход из мест постоянного проживания граждане подвергались взысканиям в форме административного штрафа. Приращение систематически занимающихся спортом и физической культурой в 2020 году (пиковые значения эпохи коронавируса) к 2019 году составил 2,4 %, а в 2021 году плюс ещё 4 % уже к 2020 году (2019 г. - 43 %; 2020 г. - 45,4%; 2021 г. - 49,4 %).

Третий аспект. Высокие количественные показатели активного участия населения, приобщенного к занятиям физической культурой и спортом (70 %) в 2030 году (таблица 2), должны иметь и качественное измерение. Увеличение доли населения, что отражено в паспорте Федерального проекта «Спорт – норма жизни», зарегистрированного в электронной базе данных ВФСК ГТО, от общей численности населения Российской Федерации (15,8 % - 2023 г.; 17,8 % планируется в 2024 г.), не является показателем, характеризующим уровень физической подготовленности населения. В Федеральном законе о физической культуре и спорте комплекс ГТО определен как «программная и нормативная основа системы физического воспитания населения, устанавливающая государственные требования к уровню его физической подготовленности» [4]. По итогам 2023 года 77 миллионов граждан систематически занимаются физической культурой и спортом, а знаки отличия ГТО имеют 10 227 453 человека (согласно Рейтингу ГТО), и этот показатель является накопительным, так как подсчет количества сдавших на знаки отличия ГТО ведется с 2014 года. В связи с этим, точка зрения авторов исследования, следующая: в целевых показателях «Стратегии 2030» обязательно должны быть критерии уровня физической подготовленности населения страны, имеющих знаки отличия ВФСК ГТО.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. Принимаемые меры государственными структурами и спортивной общественностью в форме принятия федеральных целевых программ и стратегий развития физической культуры и спорта позволили увеличить количество систематически занимающихся с 11,6 процента в 2004 году до 52,7 % (по отношению к общей численности населения России) в 2023 году. Вложенные в развитие физической культуры инвестиции позволили осуществлять её развитие по многим направлениям: подготовка спортсменов высокого класса, укрепление здоровья нации и развитие массового спорта, повышение физической активности населения, создание условий для здорового образа жизни и цифровизация сферы.

Рост количества занимающихся физической культурой и спортом важен и необходим. Это один из основополагающих показателей, характеризующих степень вовлеченности российских граждан в сферу физической культуры и спорта. В то же время количественные показатели должны иметь и качественные характеристики – это уровень физической подготовленности. Этот качественный показатель в России определен в Федеральном законе, и им является сдача нормативов

ВФСК ГТО населением на знаки отличия ГТО. Именно этот показатель должен быть одним из критериев оценки состояния развития физической культуры и спорта в России и внесен в перечень целевых ориентиров действующей ныне «Стратегии 2030».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Чесноков А. Н. Российское законодательство о физической культуре и спорте: история и современность : автореф. дис. ... кандидата юридических наук. Москва, 2007. 24 с.
2. Бескровная В. А. Государственное регулирование сферы физкультурно-спортивных услуг: методологические и организационно-экономические основы : автореф. дис. ... доктора экономических наук. Санкт-Петербург, 2008. 35 с.
3. Постановление Правительства РФ от 11.01.2006 N 7 «О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» // Собрание законодательства РФ. 16.01.2006. N 3, ст. 304.
4. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 10.12.2007. № 50, ст. 6242.

REFERENCES

1. Chesnokov A. N. (2007), "Russian legislation on physical culture and sports: history and modernity", dissertation, Moscow.
2. Beskrovnaia V. A. (2008), "State regulation of the sphere of physical culture and sports services: methodological, organizational and economic foundations", dissertation, St. Petersburg.
3. Government of the Russian Federation (2006), "On the Federal Target Program "Development of Physical Culture and Sports in the Russian Federation for 2006 - 2015", Order of the dated January 11, No. 7, Collection of Legislation of the Russian Federation, 01/16/2006, N 3, Art. 304.
4. The Russian Federation. Laws. (2007), "On Physical Culture and Sports in the Russian Federation", Federal Law No. 329-FZ, Order of the dated December 4, Collection of legislation of the Russian Federation. 12/10/2007. No. 50. art. 6242.

Информация об авторах:

Сысоева Е. Ю., старший преподаватель кафедры физического воспитания, Alenka.sy@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-3121-2570>

Стадник Е. Г., старший преподаватель кафедры физического воспитания, Stadnik.EG@rea.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0320-9905>

Кульгачев Ю. И., старший преподаватель кафедры физического воспитания, YIKulgachev@mephi.ru, <https://orcid.org/0009-0005-9008-9137>

Рогозина А. Н., старший преподаватель кафедры физического воспитания, anastasya.rogozina2013@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0006-6072-0554>

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Поступила в редакцию 28.02.2024.

Принята к публикации 22.03.2024.