

УДК 364.044.68

**Обеспечение доступности объектов и услуг для инвалидов
в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации**

Шабанова Оксана Антоновна, кандидат медицинских наук

Ишутина Инна Сергеевна, кандидат медицинских наук

Ходаковский Матвей Дмитриевич

Поляков Дмитрий Александрович, кандидат медицинских наук

Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта, Санкт-Петербург

Аннотация. В статье представлены результаты мониторинга выполнения органами государственной власти Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта, основанных на информации федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подготовленных в соответствии с рекомендациями Минтруда России по совершенствованию региональных планов мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг с использованием передовых практик планирования в регионах действий по созданию доступной среды. Результаты исследования учитываются при планировании мероприятий по улучшению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях.

Ключевые слова: мониторинг, доступность объектов и услуг, физическая культура и спорт, инвалиды, объекты спорта.

**Ensuring accessibility of facilities and services for people with disabilities
in the field of physical culture and sports in the Russian Federation**

Shabanova Oksana Antonovna, candidate of medical sciences

Ishutina Inna Sergeevna, candidate of medical sciences

Khodakovskiy Matvey Dmitrievich

Polyakov Dmitry Aleksandrovich, candidate of medical sciences

Federal Scientific and Educational Center of Medical and Social Expertise and Rehabilitation named after. G.A. Albrecht, St. Petersburg

Abstract. The article presents the results of monitoring the implementation by the state authorities of the Russian Federation of action plans ("road maps") to increase the values of the indicators of accessibility of facilities and services in the field of physical culture and sports for people with disabilities, based on information from federal executive authorities and state authorities of the constituent entities of the Russian Federation, prepared in accordance with the recommendations of the Ministry of Labor of Russia to improve regional plans measures to increase the values of indicators of accessibility of facilities and services for people with disabilities using best practices in planning actions in the regions to create an accessible environment. The results of the study are taken into account when planning measures to improve the accessibility of facilities and services in the field of physical culture and sports for people with disabilities at the federal and regional levels.

Keywords: monitoring, accessibility of facilities and services, physical education and sports, disabled people, sports facilities.

ВВЕДЕНИЕ. Целью государственной политики Российской Федерации в области социальной защиты инвалидов является обеспечение равных с другими гражданами возможностей для инвалидов в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации [1].

Доступная среда, согласно положениям Конвенции и Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья, понимается как физическое окружение, объекты транспорта, информации и связи, до-

оборудованные с целью устранения препятствий и барьеров, возникающих у индивида или группы людей с учетом их особых потребностей. Из этого следует, что доступность среды обусловлена возможностями ее использования соответствующей группой населения [2].

В сфере физкультуры и спорта проблема доступности объектов и услуг рассматривается относительно создания условий для безбарьерного доступа к спортивным объектам и сооружениям для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также обеспечения возможностей физического доступа путем использования современных технических средств и технологий. Реализация этого направления применительно к конкретной группе потребителей в российской сфере спорта достигается посредством участия в государственной программе «Доступная среда», а также согласно действующим нормативно-правовым актам, касающимся работы с инвалидами в сфере физкультуры и спорта [3-10].

МЕТОДИКА И ОРГАНИЗАЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ. В ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г. А. Альбрехта Минтруда России оценка достигнутых значений индикаторов и показателей региональных «дорожных карт» повышения значений показателей доступности объектов и услуг для инвалидов осуществляется с помощью информационно-цифрового ресурса. Данная программа используется для проведения мониторинга выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности объектов и услуг для инвалидов. Анализ обеспечения доступности объектов и услуг в сфере физкультуры и спорта был проведен по данным мониторинга доступности для инвалидов объектов и услуг за 2023 год, представленным Министерством спорта Российской Федерации (Минспорт России) и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Министерством спорта Российской Федерации в рамках исполнения приказа № 373 от 24 апреля 2017 года «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта» и на основании формы федерального статистического наблюдения № 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте» проводится ежегодный анализ значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта. Также был осуществлен сбор и мониторинг данных, полученных от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, а также организаций, подведомственных Минспорту России [2-7, 11].

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. Министерством спорта Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжается работа по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта.

За 2023 год представлены данные по выполнению органами государственной власти из 84 субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей повышения уровня доступности объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта. Согласно представленным данным, проанализированы показатели доступности для инвалидов объектов и

услуг и выявлено, что в сфере физической культуры и спорта доля доступных объектов и услуг в 2023 году составила 100% в 20 субъектах. Достигли запланированных показателей (100 % плана) в сфере физической культуры и спорта в 31 субъекте Российской Федерации (среди них Новосибирская, Ярославская, Хабаровский край, Ханты-Мансийский АО – Югра), а превысили намеченные показатели в Республике Башкортостан (147,06%), в Приморском крае (116,98%), в Орловской области (114,21 %), в Московской области (110,56 %), в Ставропольском крае (106,41 %), в Иркутской области (105,88 %), в Чеченской Республике (105,41%) и в Самарской области (101,85%).

Доля объектов, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта (от общего количества таких объектов) в федеральных округах Российской Федерации (динамика за 3 года), отражена в таблице 1.

Таблица 1 – Доля объектов, доступных для инвалидов и маломобильных групп населения в сфере физической культуры и спорта в федеральных округах Российской Федерации за 2021-2023 гг.

	Субъект Российской Федерации	2021	2022	2023
1	Центральный ФО	74,56	69,18	66,72
2	Северо-Западный ФО	77,17	54,77	64,03
3	Южный ФО	58,01	65,81	68,21
4	Северо-Кавказский ФО	69,14	68,41	78,83
5	Приволжский ФО	64,09	80,46	70,59
6	Уральский ФО	58,97	54,49	65,33
7	Сибирский ФО	56,31	56,91	56,80
8	Дальневосточный ФО	55,22	80,83	60,39
9	г. Байконур	0*	100,00	100,00

* Байконур в 2021 году не направлял результаты мониторинга

По данным, представленным Министерством спорта Российской Федерации (Минспорт России), в 2023 году в России было построено и реконструировано 1103 спортивных сооружения, соответствующих требованиям доступности для инвалидов. В результате проведения капитального ремонта, реконструкции и модернизации более чем 2,6 тыс. спортивных сооружений стали полностью соответствовать требованиям доступности для инвалидов. Количество приспособленных для занятий инвалидов спортивных сооружений в Российской Федерации на 1 января 2024 года составило 115 157 объектов, что на 1,1 тыс. объектов больше, чем в 2023 году; из них 15,7 тыс. сооружений имеют утвержденные паспорта доступности.

Количество спортивных сооружений, на которых обеспечиваются условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного передвижения по зданию (при необходимости, по территории объекта), составило 14,6 тыс. В том числе имеются: выделенные стоянки автотранспортных средств для инвалидов; сменные кресла-коляски; адаптированные лифты (при необходимости и технической возможности); поручни; пандусы; подъемные платформы (аппарели)

(при необходимости и технической возможности); раздвижные двери; доступные входные группы; доступные санитарно-гигиенические помещения; достаточная ширина дверных проемов в стенах, лестничных маршей и площадок.

Спортивные клубы инвалидов проводят физкультурно-оздоровительные мероприятия для граждан с инвалидностью. В субъектах Российской Федерации активно строятся физкультурно-оздоровительные комплексы и многофункциональные («умные») спортивные площадки, полностью адаптированные для посещения инвалидами и гражданами с ограниченными возможностями здоровья. Проводятся капитальные ремонты и реконструкции, а также строительство спортивных объектов, адаптированных для посещения инвалидами и гражданами с ограниченными возможностями здоровья. Информация о физкультурно-оздоровительных клубах и спортивных учреждениях для спорта слепых, глухих, лиц с поражениями опорно-двигательного аппарата и лиц с интеллектуальными нарушениями ежегодно в рамках проведения мониторинга доступности объектов и услуг анализируется по представленным субъектами Российской Федерации данным.

Для повышения показателей доступности объектов и услуг в сфере физкультуры и спорта проводится обучение сотрудников, прошедших инструктирование или обучение для работы с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. В настоящее время 18,8 тыс. сотрудников предоставляют услуги инвалидам, также 15,2 тыс. сотрудников дополнительно прошли инструктирование/обучение для работы с инвалидами. На 11,3 тыс. сотрудников, предоставляющих услуги, возложена обязанность оказывать инвалидам помощь при предоставлении им услуг.

В учебных заведениях, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации, в рамках исполнения плана мероприятий «дорожная карта» проводится работа по оснащению и оборудованию учебных корпусов, общежитий и спортивных сооружений необходимыми техническими средствами и специализированным оборудованием для повышения доступности объектов и услуг для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также спортивным инвентарем. Педагогические работники и специалисты, работающие в системе образования, регулярно проходят курсы повышения квалификации с соблюдением требований к доступности услуг, предоставляемых инвалидам и другим маломобильным группам населения (МГН) на объектах спорта, в учреждениях и организациях с учетом всех факторов, влияющих на доступность физкультурно-оздоровительных, учебно-тренировочных и спортивных услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения. А именно: условий доступности всей инфраструктуры спортивного объекта, необходимого уровня компетенции всех сотрудников спортивного учреждения (от тренера до руководителя учреждения), обеспечивающих данный процесс, и требований безопасности [9].

В среднем доля доступных объектов и услуг для инвалидов в сфере физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации (по данным мониторинга за 2023 год) составила 66,46% (что выше по сравнению с предыдущими годами), что указывает на планомерную тенденцию к ежегодному повышению показателей.

ВЫВОДЫ. Министерством спорта Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжается работа по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта. Ежегодный мониторинг «дорожных карт» позволяет планировать мероприятия по улучшению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/ (дата обращения: 07.05.2024).
2. Постановление Правительства РФ «О государственной программе «Доступная среда» на 2011-2025 годы» № 1932 от 28 декабря 2019 г. «О внесении изменений в государственную программу «Доступная среда». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73264769/> (дата обращения: 07.05.2024).
3. Приказ Минспорта России от 09.07.2014 N 578 "Об утверждении Методических рекомендаций, выполнение которых обеспечивает доступ спортсменов-инвалидов и инвалидов из числа зрителей к спортивным мероприятиям, с учетом особых потребностей инвалидов". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165606/d806d609553dce408865ab5feb2f994d3151de1/ (дата обращения: 07.05.2024).
4. Приказ Минспорта России от 24.08.2015 № 825 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере физической культуры и спорта, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи». URL: <https://base.garant.ru/71239554/> (дата обращения: 07.05.2024).
5. Приказ Минспорта России от 24.04.2017 № 373 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218770/ (дата обращения: 07.05.2024).
6. Приказ Минспорттуризма России от 14.09.2010 № 977 «Об утверждении «Рекомендаций по использованию спортивной инфраструктуры» (ст.6. Обеспечение доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения во вновь возводимых (реконструируемых) объектах спорта). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146551/ (дата обращения: 07.05.2024).
7. Приказ Минспорта России от 26.01.2024 N 65 "Об утверждении методических рекомендаций для организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки по адаптивному спорту". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_469106/ (дата обращения: 07.05.2024).
8. Ковалёв В. А., Мирошниченко О. А., Осинская В. Б., Кудря О. С., Штепа А. В., Курганова Я. Д. Доступная среда для инвалидов: современные подходы и решения. Санкт-Петербург : СПбИУВЭК, ООО «ЦИАЦАН», 2022. 152 с.
9. Евсеев С. П., Евсеева О. Э., Шелехов А. А., Лодыгина Е. Б. Предложения по обеспечению условий доступности при предоставлении услуг маломобильным группам населения на объектах спорта // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. 2022. № 10 (212). С. 136–139.
10. Левченко Г. Н., Зайцев О. С., Исаков Н. А., Черепанов В. А., Гарцев А. В. Особенности специфики формирования доступности услуг массового спорта // Актуальные исследования. 2020. № 15 (18). С. 85–92.
11. Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики : приказ Минтруда России от 25.12.2012 № 627. URL: <https://base.garant.ru/70343830/> (дата обращения: 07.05.2024).

REFERENCES

1. (1995), "On social protection of disabled people in the Russian Federation", Federal Law of November 24, 1995 No. 181-FZ, URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_law_8559/.
2. (2019), "Decree of the Government of the Russian Federation "On the state program "Accessible Environment" for 2011-2025" No. 1932 dated December 28, 2019 "On amendments to the state program "Accessible Environment", URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73264769/>.
3. (2014), "Order of the Ministry of Sports of Russia dated 07/09/2014 N 578 "On approval of Methodological Recommendations, the implementation of which ensures access for disabled athletes and disabled spectators to sporting events, taking into account the special needs of disabled people", URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165606/d806d609553dce408865ab5feb2f994d3151de14/.
4. (2015), "Order of the Ministry of Sports of Russia dated August 24, 2015 No. 825 "On approval of the Procedure for ensuring conditions of accessibility for disabled people of facilities and services provided in

the field of physical culture and sports, as well as providing disabled people with the necessary assistance”, URL: <https://base.garant.ru/71239554/>.

5. (2017), “Order of the Ministry of Sports of Russia dated April 24, 2017 No. 373 “On approval of the action plan (“road map”) to increase the accessibility indicators for people with disabilities of facilities and services in the field of physical culture and sports”, URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218770/.

6. (2010), “Order of the Ministry of Sports and Tourism of Russia dated September 14, 2010 No. 977 “On approval of “Recommendations for the use of sports infrastructure” (Article 6. Providing an accessible environment for people with disabilities and other low-mobility groups in newly constructed (reconstructed) sports facilities)”, URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146551/.

7. (2024), “Order of the Ministry of Sports of Russia dated January 26, 2024 N 65 “On approval of methodological recommendations for organizations implementing additional educational programs for sports training in adaptive sports”, URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_469106/.

8. Kovalev V. A., Miroshnichenko O. A., Osinovskaya V. B., Kudrya O. S., Shtepa A. V., Kurganova Ya. D. (2022), “Accessible environment for people with disabilities: modern approaches and solutions: methodological manual”, St. Petersburg, SPbIUVEK, LLC “CIATSAN”, 152 p.

9. Evseev S. P., Evseeva O. E., Shelekhov A. A., Lodygina E. B. (2022), “Proposals for ensuring accessibility conditions when providing services to low-mobility groups of the population at sports facilities”, *Scientific notes of the University named after P.F. Lesgafta*, No. 10 (212), pp. 136–139.

10. Levchenko G. N., Zaitsev O. S., Isakov N. A., Cherepanov V. A., Gartsev A. V. (2020), “Features of the specific formation of accessibility of mass sports services”, *Actual Research*, No. 15 (18), pp. 85–92.

11. (2012), “On the approval of a methodology that makes it possible to objectify and systematize the accessibility of objects and services in priority areas of life for people with disabilities and other low-mobility groups, with the possibility of taking into account regional specifics”, Order of the Ministry of Labor of Russia dated December 25, 2012 No. 627, URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_150687/.

Информация об авторах:

Шабанова О.А., ведущий научный сотрудник отдела медико-социальной экспертизы и медицинской реабилитации Института реабилитации и абилитации инвалидов; expert-oksana@mail.ru; <https://orcid.org/0000-0002-8019-8963>.

Ишутина И.С., директор Института реабилитации и абилитации инвалидов; in.ishutina@yandex.ru; <https://orcid.org/0000-0002-6640-904X>.

Холаковский М.Д., младший научный сотрудник отдела медико-социальной экспертизы и медицинской реабилитации Института реабилитации и абилитации инвалидов; hodak200@yandex.ru; <https://orcid.org/0000-0001-6953-5191>.

Поликов Д.А., руководитель отдела медико-социальной экспертизы и медицинской реабилитации Института реабилитации и абилитации инвалидов; poliakov_dm@mail.ru; <https://orcid.org/0009-0000-0251-5356>.

Информация о конфликте интересов отсутствует.

Поступила в редакцию 07.06.2024.

Принята к публикации 04.07.2024.